100 лет на страже государственных финансов

Текст:
Анастасия Николаева

Фото:
Любовь Крыкса

Накануне большого юбилея контрольно-ревизионных органов Минфина России мы встретились с руководителем Управления Федерального казначейства по Вологодской области Анной Морозовой. Как меняется работа контролеров-ревизоров? В каких случаях коммерческая фирма может попасть под проверку казначейства? Сколько дополнительных доходов получил регион за счет управления остатками бюджетных средств? Каких нарушений выявляют больше всего? Об этом – в интервью журналу «ГРАНИ».

– Анна Юрьевна, какую роль казначейство играет в современной России?

– Очень часто образно казначейство называют кровеносной системой всей финансовой сферы страны. Такое сравнение определяется тем, что через нашу платежную систему проходят все операции, связанные с бюджетными деньгами, а это огромное количество транзакций. У казначейства много и других направлений деятельности, и в рамках статьи обо всех не расскажешь. Но остановлюсь на одном из них. Деньги не должны лежать мертвым грузом, они должны работать. Сегодня казначейство, используя биржевые и банковские инструменты, эффективно управляет ежедневными остатками бюджетных средств. И если до 2021 года это касалось только федерального бюджета, то сейчас внедрение системы казначейских платежей позволяет получать дополнительные доходы и для бюджетов субъектов за счет размещения временно свободных средств. Так, например, за 2022 год Вологодская область в качестве дополнительных доходов от этих инструментов получила более 2,02 миллиарда рублей. Ну и, конечно же, казначейство реализует функции государственного финансового контроля.

– В этом году отмечается 100 лет контрольно-ревизионным органам Минфина России – это и ваш праздник.

– Да, конечно. Если говорить о государственном финансовом контроле в его современном понимании, то контрольно-ревизионные органы, призванные бдительно следить за правомерным расходованием бюджетных средств и использованием материальных ценностей, появились 100 лет назад – в первые годы советской власти. Официальной датой создания считается 23 октября 1923 года, когда в составе Наркомфина было образовано финансово-контрольное управление с аппаратом на местах.
Но мы не одни отмечаем эту юбилейную дату. У нас есть коллеги в департаменте финансов области и муниципальных округах, с которыми общая история, общие цели и способы их достижения. Различие лишь в том, чьи деньги мы контролируем. Федеральное казначейство проверяет средства федерального бюджета, а департамент финансов – деньги, выделяемые из бюджета субъекта, муниципальные ревизоры – средства округов.

– А кого и что именно проверяют органы Федерального казначейства?

– Объекты контроля и полномочия органов внутреннего государственного финансового контроля определены в Бюджетном кодексе. Если по-простому, то в первую очередь это организации госсектора – получатели средств федерального бюджета. По ним мы вправе проверять полную финансово-хозяйственную деятельность и соблюдение порядка проведения закупок.
Еще одна категория – финансовые органы и органы государственной власти субъектов и муниципалитетов в части межбюджетных трансфертов. Это дотации, субсидии, субвенции, в том числе на реализацию национальных проектов, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта. Большая доля всех проводимых проверок проводится как раз в отношении этих средств.
Но больше всего вас, наверное, интересует вопрос: может ли коммерческая сфера попасть под проверки казначейства? Может, но только в случае, если заключен договор (соглашение) о выделении субсидии. Бывают ситуации, когда коммерческая структура напрямую не получала субсидию, но заключила договор на оказание услуг за счет такой субсидии. Она тоже может попасть под встречную проверку, но только в части реализации обязательств по конкретному договору.
Особняком стоит полномочие по контролю за средствами, которые граждане уплачивают региональному оператору за капитальный ремонт своего жилья.

– Ваша служба контролирует также расходы по инфраструктурным бюджетным кредитам, которыми активно пользуется Вологодская область. В чем их привлекательность?

– Средства инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК) поступают в регион начиная с 2022 года на льготных условиях – на 15 лет под 3 % годовых. В 2022-2023 годах Вологодская область уже получила 3,9 миллиарда рублей из планируемых 5,8 миллиарда. За счет средств ИБК построена школа в Вологде на улице Преминина, в Череповце строятся детский сад и Шекснинский проспект, приобретаются автобусы городскими округами (Вологда и Череповец). Средства таких кредитов жестко контролируются, причем не только после сдачи объектов или закупки автобусов: у нас организован еженедельный мониторинг за фактическим ходом работ и использованием средств.



Привлекательность в том, что благодаря реализации проектов стимул к развитию получают городские округа, создаются дополнительные рабочие места, возводятся жилые дома, поступают налоги в бюджет. Кроме того, это дополнительные большие деньги для местных бюджетов. Например, в Вологде в 2022 году закуплен 21 автобус на сумму 343,8 миллиона рублей. Средняя стоимость одного автобуса составляет примерно 16 миллионов – это значительные средства для любого бюджета. Без средств ИБК было бы невозможно осуществить такую закупку за один год. В настоящее время существует и уже поступил в область еще один вид льготного кредита – специальный казначейский кредит в сумме 500 миллионов рублей на закупку транспорта.

– В образе контролера-ревизора очень много навязанных стереотипов, вспомним хотя бы знаменитую комедию Гоголя. Как с тех пор изменилась деятельность контролера?

– Кардинально даже за последние 10 лет! Наличие актуальных данных в информационных системах полностью

Более 2,2 миллиарда рублей

дополнительных доходов получила Вологодская область за 2022 год за счет эффективного управления остатками бюджетных средств.

меняет способы контроля. Его виды переходят на стадию предварительного, предупреждающего. По многим нарушениям ошибки обнаруживаются автоматически. Самый яркий пример – Единая информационная система госзакупок, оператором которой является Федеральное казначейство. Имеющиеся в базах данные позволяют своевременно отслеживать и камерально проверять сроки исполнения контрактов и сроки оплаты по контрактам, в том числе соблюдение закупочных процедур. В системе полностью сведена на нет возможность заключения контрактов, не обеспеченных финансовыми ресурсами.
Нынешний уровень цифровизации позволяет выявлять наиболее рискоемкие контракты и направления и сосредоточивать свое внимание именно на них. Кроме того, еще до выхода на проверку современный контролер имеет в своем распоряжении паспорт объекта, в котором по нему собрана вся информация.

– Какие нарушения чаще всего сегодня выявляют ваши ревизоры?

– Проверка проводится как документальная, так и фактическая.
В Федеральном казначействе есть специальная служба, обладающая соответствующими компетенциями и навыками, которая проводит выборочную экспертизу объектов. Например, при контроле капремонта домов специалисты совместно с сотрудниками Управления выезжают на место, идут на крыши, проверяют, соответствуют ли смете использованные материалы, делают контрольные обмеры, пересчитывают. Аналогично проверяются наиболее крупные построенные объекты (школы, Ледовый дворец). До конца текущего года планируется проверка построенной за счет средств инфраструктурного кредита школы.
Наибольшие суммы финансовых нарушений выявляются как раз при фактических проверках строительных работ. Это может быть оплата невыполненных работ или работ, не предусмотренных в проекте, применение неправильных повышающих коэффициентов и так далее.
Нефинансовые нарушения зачастую зависят от уровня профессионализма финансовых служб. Это, как правило, ошибки при оформлении документов и отражении данных, несоблюдение сроков процедур. Многие считают, что нефинансовые нарушения неважны. На самом деле это не так. Качественное управление денежными потоками в размерах бюджета возможно только при жесткой финансовой дисциплине всех звеньев бюджетной цепочки.

– В каком направлении будет дальше развиваться контрольная деятельность?

– Контрольная деятельность постоянно совершенствуется, появляются новые методы работы. Сейчас она направлена на предупреждение и недопущение нарушений, мы переходим к рискориентированному цифровому контролю.
В последнее время в рамках ведомственного проекта Минфина России «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений» рассматривается вопрос о введении новых методов контроля, таких, как наблюдение, экспертно-аналитическое мероприятие, финансово-бюджетный контроллинг. Они предполагают бесконтактное взаимодействие контролеров и объектов контроля путем сбора и анализа информации из открытых источников, информационных систем и баз данных. Тем самым новые методы снизят нагрузку на объекты контроля и ревизоров.

– Анна Юрьевна, что бы вы пожелали коллегам в связи с предстоящим юбилеем?

– На сегодняшний день, считаю, в контрольно-ревизионных органах области сложилась сильная слаженная команда профессионалов, которые могут решить любую поставленную задачу. В преддверии праздника хочется пожелать всем не останавливаться на достигнутых результатах, двигаться только вперед, сохраняя и укрепляя лучшие традиции казначейской системы в целом и накопленный опыт контрольно-ревизионной работы. А также желаю ветеранам и всем коллегам крепкого здоровья.